

皆様こんにちは、日本維新の会の長崎くみです。一般質問も三日目でお疲れの事とは存じますがしばらくの間、ご清聴賜りますようお願い申し上げます。では、早速質問に入らせて頂きます。

まず初めに、不登校問題についてお伺いいたします。

本市の不登校の児童・生徒は2021年度小学生が351人、中学生が676人となっています。近年、不登校となる児童生徒が減らず、現在もクラスに1～2人はいて、学校現場が直面する喫緊の課題になっています。不登校に陥る要因は級友や教師との人間関係や授業についていけない、無気力で学校に行く気力がおきかないなど様々ですが、これまでの不登校対策の施策は学校復帰を前提としたものが主流になっていました。現在、本市においてはハートフレンド派遣事業や民間団体のフリースクールなどで多様な学びを確保しながら、学習支援を行っています。全国的に不登校の児童生徒が増え続ける中、従来の学校復帰を目標にしない新たな支援として**中学校を不登校特例校として開設する自治体**があります。この**不登校特例校**は文部科学省の認可を得て通常の基準によらない教育課程や一定の範囲内で授業時間を独自に設定でき生徒一人一人の状況に合わせた学習計画を立てて生徒が自分に合った歩幅で学ぶことが出来ます。神奈川県大和市では本年度4月に開校し大阪市でも2024年の春に開校する方針です。①お伺いいたします。子供たちが学び方の選択肢を増やすことで自由度の高い学び方や居場所を提供する事は子供たちの自立に向けた支援の充実に繋がると思います。教育委員会として特例校制度についての見解をお聞かせください。

次に市立成良中学校琴城分校（夜間中学）についてお伺いします。

当校は昭和51年今から46年前ですが市立城内中学校 琴城分校の市立教育研究所内に開校し、今日に至るまで5回移転を繰り返しながら、令和2年4月に市立文化財収蔵庫1階新校舎としてスタートしています。私も先日、視察に行っていました。全国的に夜間中学の設置が少ないなかで先駆けてスタートしたのが本市の夜間中学ですが、学齢期を過ぎた人たちの学び直しの場になる事や外国人労働者や母国では義務教育を終了しているが、その期間が9年に満たない場合は、そのままでは日本の高校への入学資格がありませんので、中学卒業資格を取るために学ぶ場ともされています。国籍も年代も違う方々に勉強をしやすい環境を整えることは大変に意義深いと思います。視察では国語の授業を拝見しましたが、習熟度別に教室が分かれ、どの生徒さんも熱心に勉強をされていました。令和3年4月から生徒の受け入れ条件が緩和され、阪神間6市1町に居住する方についても対象としていますが令和4年5月1日現在の国籍別生徒数は日本が15名、ネパール9名、中国が6名、その他の国が6名の合計36名で、そのうち他市の生徒は9名です。定員50名程度に対して36名ですから定員割れの状況です。②お伺いいたします。受け入れる対象が阪神間6市1町に拡大されたことから、学び直しを求めている方への支援が広がったと思うのですが本市も含め各市町はどの様に周知や広報活動をしているのでしょうか。③また一般的に夜間中学校に関して社会での認知度についてどの様な見解をお聞かせください。

次に、間もなく執行される参議院議員選挙及び尼崎市長選の投開票事務のミス防止についてお伺いいたします。2017年尼崎市議選では既に期日前投票を済ませていた50代男性が2回目の投票に訪れ、もう一度期日前投票が行われたことや同年兵庫県知事選挙でも期日前投票所で受け付けた宣誓書と交付した投票用紙の枚数が合わず1人の投票者に誤って投票用紙を2枚交付した可能性が高く有効票としてカウントされていることもあり得ると言った事例がありました。昨年6月に行われた尼崎市議選での1票差で落選した候補者が開票作業の正確性に疑いがあるとして投票用紙の数え直しを求めて選挙管理委員会に異議を申し立てました。選管では開票作業は適切として異議申し立てを却下しています。昨年7月と10月に行われた兵庫知事選挙及び衆議院議員選挙では特にトラブルは無い様ですが万全の管理執行体制を確保して頂きたいと思えます。そでお伺いいたします。来る参院選や市長選挙におきまして投票事務のミス防止の取組について④開票作業で候補者の類似した名前や書いている字が読み取りづらい場合、職員の判断によって有効票となるか無効票となるかで選挙結果に影響を及ぼす場合があります。実際に昨年の尼崎市議会議員選挙で次点で落選した候補者の得票が県選管で3票、高等裁判所の判決で2票と得票数が変わっています。この事例を受け選挙管理委員会として何か対策を講じたのでしょうかお聞かせください。これで第一問目を終わります。第二問目からは一問一答で行わせて頂きます。

第一問目答

(一問一答)

不登校の相談体制についてお伺いいたします。文部科学省では2020年12月に、2019年度に不登校だった小学6年生と中学2年生の子供対象に不登校に関する調査を実施しています。不登校生を対象に行ったのは初めての事です。その調査結果では不登校になるまでに誰にも相談しなかった小中学生が約4割に上ることが明らかになっています。**調査結果では学校に行きづらいつ感じ始めてから休み始めるまでの間に相談した相手**で最も多かったのは家族で小6・中2とも約5割、学校の先生は1割台、学校のカウンセラーや保健室の先生は1割にも満たない結果となりました。一方、全く誰にも相談しなかった子供は小6・中2共に約4割を占めていました。この調査結果からみると先生に相談するよりも親に言うか、誰にも言わない方がましと思ってる子供が多数占めています。

①お伺いいたします。本市の小・中学校で子供が学校に行きづらいつ感じた時や困った時、学校の中で相談できる体制は整っているのでしょうか？

答弁

今ご答弁頂きましたが、文科省の調査結果では不登校になるまで相談しない児童生徒が4割占める点について子供が大人に相談を求める事は難しい現実があるのだと言えます。

資料をご覧ください。

大阪市教育委員会では小中学生一人一人に配備されているタブレット端末で教員にいじめなど相談できる機能を導入し児童生徒がSOSを出しやすい環境を整備しています。タブレット端末のシステムで相談ボタンを押すといじめ・生活・勉強など表示され選択すると教員に通知される仕組みです。端末にこうした機能を導入する例は全国的に珍しい様ですが先生に対面で直接言い出しにくい子供には相談の糸口になると思います。②本市でもタブレット端末を配備されている訳ですから子供達の相談を受けやすい環境づくりの為に相談できる機能を追加すべきと考えますが如何でしょうか？前向きなご答弁をお願いします。

答弁

次に期日前投票所に関してお伺いいたします。

全国的に国政・地方選挙を問わず期日前投票所で投票を済ませる有権者が増えました。現在、本市では4か所の期日前投票所がありますが更なる増設について一般質問で要望する議員もおられます。選挙管理委員会委員長の増設についてのご答弁では増設が必ずしも全体の投票率の向上に繋がっていないとする一方で近年、期日前投票所を利用する方々も増えていることから③設置場所の調査は行っていますとご答弁されています。では具体的な場所とかかる費用について教えてください。

答弁

次に、期日前投票所や当日の各投票所について混雑状況のネット配信についてお聞きいた

します。昨年 10 月に行われた衆議院議員選挙では多くの方が期日前投票所に行かれました。私の知り合いは 30 分以上投票するまでかかり、もっと長時間待たれている方もおられました。今後行われる選挙についても同じ状況がおこる可能性は高いと予測されます。

一昨日の辻議員へのご答弁では、期日前投票所の市役所とキューズモールにおいては、受付を 2 カ所から 3 カ所に増やし、記載台はすべて使用することでしたが、期日前投票済ませる方が増加する中、本当にそれで対応が可能なのでしょうか。他の自治体の投票所でも同様の課題がありますがタイムリーな情報として SNS やホームページ等で随時情報発信を行う自治体が増えてきました。町田市選管は各期日前投票所から 1 時間に 1 回来場者数を吸い上げ、混んでいる場合はツイッターアカウントでこの投票所は混雑しています。などと発信し八王子市選管ではホームページで混雑している、混んでいない、中間のいずれかを赤・青・黄色の 3 色で発信しています。混雑状況を可視化することで混雑が緩和される結果になっています。また新型コロナウイルス感染拡大防止策としても有効です。⑤本市選挙管理委員会も他市の事例を参考に、6 月の参議院議員選挙までには間に合わないかも知れませんが 11 月に行われます尼崎市長選挙から SNS やホームページで混雑状況をタイムリーに情報発信すべきだと思いますが如何でしょうか？

答弁

投票率向上の対策についてお伺いいたします。

近年、本市の投票率は低迷傾向です。昨年 10 月の衆議院議員選挙は 48.83%、兵庫県知事選挙 30.46% で兵庫県下市町村と比較しても残念ながら低い状況です。選挙管理委員会としても啓発活動など取り組んでおられますが有権者の関心を高める事は簡単な事ではありません。他市の事例として宮城県岩沼市では先日 6 月 5 日市長選挙が行われました。新型コロナウイルスの影響で冷え込む地域経済の活性化のため、岩沼市観光物産協会が中心となり投票すれば飲食店でサービスが受けられる「選挙割」を導入しています。市内 173 店舗に参加を求めるチラシを配り参加店を募集しました。この選挙割は投票する際に投票所の看板と自分の姿をスマートフォンなどで撮影し飲食店に持参すると割引などが受けられる仕組みで期限を決めて行っています。協会事務局長は「選挙に行く人が増え飲食店に客足が戻る呼び水にもなる是非多くの店に協力してほしい」と語っておられます。岩沼市は総人口 4 万 3000 人程の街ですが投票率の向上と地域経済の活性化に向け工夫し努力されています。選挙が終わったばかりで、どの様な効果があったのか検証が必要ですが⑥民間団体が主体となって投票率を上げる取り組みについてどの様な見解かお聞かせください。

答弁

岩沼市の観光物産協会のような取り組みは兵庫県三田市でも市民グループが中心となり

飲食店等が協力し選挙割キャンペーンを行っています。私は本市でも行うことが可能だと考えています。準備に多少なりとも時間はかかりますが、ざっくり言うと参加店を募集する、期間を決めて割引を受けてもらう、有権者はスマートフォンの活用で成り立つからです。

公職選挙法に抵触するため、選挙管理委員会が中心となることができません。⑦しかし市長部局が関係する各種団体と可能な範囲で協力しながら民間団体が中心となって他市で行われている選挙割の様な取り組みは出来ないでしょうか？お答えください。

答弁

若者の投票率向上の観点からお聞きいたします。一般社団法人法で大学生を中心とした NO・YOUTH・NO・JAPAN 言う団体があります。約 60 名程のメンバーが若者達の政治参加する社会を目指して活動している団体です。特定の政党や政治家を支持するのではなく思想や意見、国籍の違いを受け入れて活動していますが一般社団法人として大学生が中心となって政治や選挙に関心を持ってもらおうと活動していることは珍しいと思います。インスタグラムのフォロワーは 8 万人以上いて情報発信力もあり、インターネットで NO・YOUTH・NO・JAPAN と検索していただくと活動内容が動画配信されています。昨年の兵庫県知事選挙では三田市と神戸市の選挙管理委員会と協力し投票すれば希望者に貰えるステッカーのデザインを作成していました。2021年7月13日の新聞の記事では三田市議会議員選挙でも活動し三田市の現状や争点など写真や動画を共有するアプリを SNS に繰り返し投稿することで、結果、10代の投票率は 40.97%と 16年の市議選から約 8 ポイント上昇し投票行動を施した可能性があると神戸新聞に記されていました。⑧選挙管理委員会としてこの様な学生を中心となって政治の関心を高め投票に行くきっかけをつくる活動についてどの様な見解かお聞かせください

答弁

この団体は東京にありますが、学生の会員は全国にいます。若者には若者なりの政治や選挙の重要性など感じています。投票率の向上についても若者の観点からのノウハウも持っています。⑨選挙管理委員会としても情報を収集し今後の選挙について協力することも検討されたらいいと考えますが如何でしょうか？

答弁

1、続いて夜間中学についてお伺いします。

学齢期に不登校でほとんど学校に行かなかったけれど卒業証書を形式にもらったという方も平成 27 年 7 月に文部省通知で、もう一度、義務教育としての夜間中学に入学する事が認められました。現在、夜間中学は高齢者や不登校だった方など幅広く門扉が開かれその交わりがとても良いコミュニティを形成しています。私は不登校だった方に希望すれば入学出来ることをもっと周知すべきだと思います。⑩市のホームページでは生徒募集をしていますがそれ以外に、役所内のモニターで映像を流し各支所などにもポスター掲示を行う、さらには民間のスーパーの荷物をつめる台にパンフレットおくことで必要とされている方への周知になると考えられますが如何でしょうか？

答弁

夜間中学校には 16 歳から 90 歳までの方が通学していますが、現在、専任の養護教諭が配置されていません。⑪お尋ね致します。早急に養護教諭の配置を行うべきと考えますが如何でしょうか？

答弁

現在、県にも、養護教諭の配置を要望している様ですが、⑫何か回答はあるのでしょうか？⑬また、県からの配置が難しい場合、県に対して市の費用で配置するお考えはありませんか？

答弁

現在、公立の夜間中学は全国に 40 校あります。国では夜間中学の設置を後押している事から令和 4 年度には 4 校開校し、5 年度には姫路市をはじめ 5 校の開校が予定されています。今年度開校の香川県三豊市では子どもの頃に通学できなかった高齢者や定住外国人だけではなく不登校の中学生も受け入れています。夜間中学としては全国初の試みですが、今後、他の自治体でも実施していく可能性があります。本市においては不登校対策として学校以外の場所で設けている教育支援室や民間運営のフリースクールなどで学習機会を提供していますが、それとは別に⑭不登校生徒の夜間中学の受け入れについてどのような見解かお聞かせください。

答弁

以上で私の全ての質問を終わります。ご清聴賜りありがとうございました。